

Номер и название методологии	Но раздела	Комментарии (замечания, предложения)	Обоснование комментария (замечания, предложения)	Ответ разработчика
Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)	2	Базовый сценарий методологии рассматривает исключительно полигонное захоронение и генерацию тепловой и электрической энергии. Для более качественного учета предотвращения выбросов парниковых газов предлагаем рассмотреть все более приоритетные методы обращения с отходами, предусмотренные п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"	Приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами предусматривает обезвреживание отходов как наименее приоритетный метод обращения с отходами в РФ. При этом более приоритетные методы, такие как максимальное использование сырья, материалов и веществ и предотвращение образования отходов признаются законодателем как заслуживающие более широкого внедрения и распространения. Соответственно, логично предусмотреть в базовом сценарии не полигонное захоронение, которое отсутствует в списке приоритетов РФ, а наиболее приоритетные методы обращения с отходами, как это предусмотрено действующим законодательством.	<p>Базовый сценарий методологии соответствует сложившейся в РФ практике обращения с ТКО - захоронению на полигонах (в терминах ФЗ - "размещение отходов") и не предусматривает выработки тепловой или электрической энергии. В этом сценарии в атмосферу из полигонов ТКО выделяются парниковые газы. В соответствии с п 2.8 методологии, никакие другие сценарии обращения с ТКО (например, максимальное использование сырья или предотвращение образования) не могут быть базовыми для этой методологии.</p> <p>В проектом сценарии методологии рассматривается один из способов утилизации отходов - энергетический, при котором энергетическое содержание ТКО преобразуется в полезную тепловую и электрическую энергию.</p> <p>Таким образом, методология касается исключительно случаев перевода ТКО от сценария "размещение на полигоне" на сценарий "энергетическая утилизация" и не препятствует реализации других сценариев, направленных на глубокую переработку отходов (но такие сценарии описываются другими методологиями).</p> <p>В соответствии с п. 3.8 методологии, она касается исключительно сценариев, в которых размещение отходов на полигоне ТКО не запрещено законодательством (в случае такого запрета применять методологию невозможно). Если запрет на размещение ТКО на полигоне будет введен на законодательном уровне (а также в случае других существенных изменений в нормативной базе), то методология будет подлежать пересмотру (см. п. 2.3 методологии).</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>
Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)	п. 2.8	С учетом предложения, изложенного выше, п 2.8 необходимо изложить в редакции, учитывающий наличие в РФ приоритетных направлений государственной политики в области обращения с отходами и учесть выбросы или их предотвращение при внедрении приоритетных методов обращения с отходами в РФ.	В частности, в Таблице 2 необходимо предусмотреть выбросы и их предотвращение при сокращении потребления первичных ресурсов в результате реализации приоритетных направлений государственной политики РФ в области обращения с отходами.	<p>См. ответ на предыдущий комментарий. Данная методология касается исключительно энергетической утилизации ТКО для случаев, при которых в базовом сценарии происходит их захоронение.</p> <p>Энергетическая утилизация ТКО не запрещена законодательством РФ и в формулировке п. 2 ст. 3 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ относится к более приоритетным направлениям деятельности, чем обезвреживание ТКО.</p> <p>Все другие случаи повышения эффективности обращения с ТКО в международной практике описываются другими методологиями, причем настоящая методология не будет им противоречить. Выбор способа обращения с ТКО находится в зоне компетенции оператора и законодательных рамок, в которых он действует - методология реализации климатических проектов не влияет на этот выбор.</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>

<p>Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)</p>	<p>п. 3.2</p>	<p>Добавить пункт 3.2.9 “Образование свежей фракции ТБО предотвращается и не поступает в систему обращения с ТКО</p>	<p>Необходимо учитывать приоритетные методы и меры, принятые до того, как вещество, материал или продукт превратились в отходы и поступили в систему обращения с отходами (раздельное накопление, обработка, извлечение вторичных ресурсов, утилизация, компостирование). Они направлены на уменьшение количества, опасности отходов и их токсичности. Важно помнить, что предотвращение образования отходов НЕ является переработкой отходов. Основная цель предотвращения — трансформировать процесс производства и потребления так, чтобы отходы, поступающие в систему управления отходами, не появлялись или их появилось меньше. Простой пример — замена одноразовой посуды на многоразовую или фудшеринг вместо вывоза пищевых отходов на полигон или компостирование.</p>	<p>В соответствии с п. 2.8 методологии, выбросы парниковых газов, связанные со всей цепочкой обращения с ТКО до момента их появления на полигоне ТКО, не учитываются в расчете. Часть цепочки обращения с ТКО, предшествующая моменту поступления данной массы ТКО на полигон (в частности, образование отходов, сбор, транспортировка...), не входит в границы настоящей методологии. Базовый сценарий методологии - поступление ТКО на полигон для захоронения. Проекты, связанные с сокращением образования ТКО до момента их поступления на полигон ТКО, могут быть описаны другими методологиями, и настоящая не будет им противоречить.</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>
<p>Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)</p>	<p>п. 3.3</p>	<p>Добавить пункт 3.3.6 “энергосбережение потребителями, подключенными к энергосистеме”</p>	<p>Сэкономленную потребителями энергию, включая энергию сэкономленную в результате использования вторичного сырья, выделяемого из ТКО, вместо первичного сырья, можно также рассмотреть как замещающие мощности, фактически “серую” генерацию электрической энергии</p>	<p>Энергосбережение потребителями не входит в границы настоящей методологии, но может быть описано другими методологиями (как это происходит в международной практике). Это связано с тем, что энергосбережение потребителями никак не влияет на выбросы парниковых газов от ТКО, размещаемых на полигоне в базовом сценарии.</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>

<p>Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)</p>	<p>п. 3.5</p>	<p>Необходимо конкретизировать понятие “устройств по переработке”, а сам пункт изложить в следующей редакции: “В рамках климатического проекта обязательно проведение мероприятий по максимальному использованию сырья, материалов и веществ, предотвращению образования отходов и создание новых устройств по материальной утилизации ТКО, работающих с ТКО, которые в противном случае размещались бы на полигоне ТКО.”</p>	<p>Приведение данного пункта в соответствие с п. 2 ст. 3 Федерального закона №89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”</p>	<p>В соответствии с п 2.6 методологии, она касается только проектов, направленных на энергетическую утилизацию (переработку) ТКО, а именно: а) процесс механической/термической обработки ТКО для получения топлива из отходов (RDF) или стабилизированной биомассы (SB), б) процесс газификации ТКО для получения сингаза и его использование; в) сжигание свежих отходов для производства тепловой и/или электрической энергии.</p> <p>В соответствии с п. 2.7 методологии, все мероприятия в рамках климатического проекта по настоящей методологии не должны сокращать количество отходов, которые были бы переработаны в отсутствие проектной деятельности. Это должно быть обосновано в проектной документации. Это означает, что климатические проекты, реализуемые по настоящей методологии, не могут сокращать количество перерабатываемых ТКО более приоритетными методами (максимальное использование исходных сырья и материалов и т.д.), а могут быть направлены исключительно на сокращение размещения ТКО на полигонах.</p> <p>В соответствии с п. 3.2.4, 3.2.7, 3.2.8 методологии, разработчик климатического проекта должен рассмотреть альтернативные способы переработки ТКО, доказывая соблюдение критерия дополнительности климатического проекта. Пункт 3.5 методологии направлен на то, чтобы подчеркнуть, что все устройства и установки в рамках проекта должны быть новыми (то есть не допускается использование существующих установок по энергетической утилизации ТКО, например).</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – refuse-derived fuel, RDF)</p>	<p>п. 5.1</p>	<p>Данный пункт не соответствует реальному положению дел в области обращения с ТКО и противоречит федеральному законодательству в этой сфере. Кроме того, сохранение именно такого базового сценария приведет к искусственному преимуществу проектов по термическому обезвреживанию (утилизации) ТКО и производству топлива из отходов. Его необходимо изменить с учетом годовой статистики по предотвращению образования отходов, поступления фракций ТКО на материальную утилизацию. Необходимо предусмотреть также учет такого фактора, как прохождение в 2023 году в стране 50% через предприятия по сортировке и цель национального проекта “Экология”, который предусматривает, что к 2030 году сортировке должны подвергаться 100% ТКО.</p>	<p>Аргументы за сжигание отходов в противовес их полигонному захоронению выглядят манипулятивными. На полигонах наибольшее негативное воздействие на климат оказывают пищевые и подобные им отходы растительного происхождения. Разлагаясь, они выделяют парниковые газы. Решить эту проблему можно, не допуская попадания пищевых отходов и отходов растительного происхождения на полигоны. Для этого необходимо обеспечить их раздельный сбор и передачу на компостирование или анаэробное сбраживание, то есть декарбонизация мест размещения отходов должна осуществляться не за счёт сжигания, а за счёт развития сбора и переработки отходов. В то же время получение энергии из отходов невозможно без сжигания высоко теплотворных фракций, таких как пластик и резина, при сжигании которых всегда образуются парниковые газы, а также большой спектр загрязняющих веществ. Если сохранить за ТКО статус ВИЭ, выбросы парниковых газов будут не сокращаться, как в случае развития низкоуглеродных технологий, а, наоборот, увеличиваться.</p>	<p>См. ответы на предыдущие комментарии. Размещение ТКО на полигоне не противоречит законодательству, и применение настоящей методологии станет невозможным, если запрет на размещение ТКО на полигонах будет введен (поскольку тем самым будет невозможен базовый сценарий). Методология касается только формирования рамок для реализации климатических проектов - формулирование государственной, региональной или муниципальной политики в сфере обращения с ТКО или электроэнергетики находится далеко за рамками этого обсуждения. Среди прочего, настоящая методология не устанавливает "за ТКО статус ВИЭ". Напротив, в соответствии с пунктом 6.1 методологии, разработчик климатического проекта обязан рассчитать выбросы парниковых газов от энергетической утилизации ТКО в соответствии с применяемой технологией и компонентным составом ТКО. В соответствии с п. 3.3 методологии, разработчик обязан рассмотреть альтернативы выработки энергии на существующих и новых ТЭС на ископаемом топливе, а также ВИЭ и АЭС.</p> <p><b>Внесение изменений в текст методологии по данному комментарию: не требуется</b></p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------